

Конституційний Суд України
01033, м. Київ, вул. Жилянська, буд. 14

Держинська міська рада
85200, Донецька область,
м. Держинськ, вул. 50 років Жовтня, буд. 27
Телефон: (06247) 4-34-12
Електронна адреса: dzerjinsk@ukrpost.ua

**Конституційне подання
про офіційне тлумачення положень абзацу 1 частини 10 розділу III «Прикінцеві
положення» Закону України «Про внесення змін та визнання такими, що втратили
чинність, деяких законодавчих актів України» від 28 грудня 2014 року № 76-VIII**

1. Повне найменування, номер, дата прийняття, джерело опублікування правового акта, який потребує офіційного тлумачення.

Закон України «Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України» від 28 грудня 2014 року № 76-VIII (Голос України від 31.12.2014 — № 254, / Спецвипуск /).

2. Правове обґрунтування необхідності в офіційному тлумаченні.

Відповідно до положень абзацу 1 частини 10 розділу III «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України» від 28 грудня 2014 року № 76-VIII, встановлено, що у 2015 році максимальний місячний розмір заробітної плати (грошового забезпечення) народних депутатів України, членів Кабінету Міністрів України, прокурорів, працівників державних органів (крім Національного антикорупційного бюро та Національного агентства з питань запобігання корупції) та інших бюджетних установ, працівників Національного банку України, суддівської винагороди обмежується 7 розмірами мінімальної заробітної плати, а при скороченні чисельності працівників – 10 розмірами мінімальної заробітної плати (виплата допомоги по тимчасовій непрацездатності, допомоги для оздоровлення, матеріальної допомоги для вирішення соціально-побутових питань та оплата часу щорічної відпустки не враховується у зазначеному максимальному розмірі).

Згідно із пунктом 12 частини 1 статті 2 Бюджетного кодексу України (від 8 липня 2010 року № 2456-VI; публікації документа: Голос України від 04.08.2010 — № 143; Офіційний вісник України від 13.08.2010 — 2010 р., № 59, стор. 9, стаття 2047, код акту 52296/2010; Урядовий кур'єр від 17.08.2010 — № 151; Відомості Верховної Ради України від 24.12.2010 — 2010 р., № 50, / № 50-51 /, стор. 1778, стаття 572,) бюджетними установами є органи державної влади, органи місцевого самоврядування, а також організації, створені ними у встановленому порядку, що повністю утримуються за рахунок відповідно державного бюджету чи місцевого бюджету.

Статтею 2 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» (від 7 червня 2001 року N 2493-III; публікації документа: Урядовий кур'єр від 04.07.2001 — № 116; Голос України від 10.07.2001 — № 119; Офіційний вісник України від 13.07.2001 — 2001 р., № 26, стор. 6, стаття 1151, код акту 19273/2001; Відомості Верховної Ради України від 17.08.2001 — 2001 р., № 33, стаття 175) встановлено, що посадовою особою місцевого самоврядування є особа, яка працює в органах місцевого самоврядування, має відповідні посадові повноваження щодо здійснення організаційно-розпорядчих та консультативно-дорадчих функцій і отримує заробітну плату за рахунок місцевого бюджету

Враховуючи той факт, що при ухваленні Закону України «Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України» Верховна Рада України чітко визначила народних депутатів України, членів Кабінету Міністрів України, прокурорів, працівників державних органів (крім Національного антикорупційного бюро та Національного агентства з питань запобігання корупції) та окремо зазначила інші бюджетні установи, у Дзержинської міської ради виникла необхідність щодо роз'яснення, чи мав законотворець на увазі під визначенням поняття «інші бюджетні установи» окрім бюджетних установ, що фінансуються за рахунок коштів державного бюджету, також й органи місцевого самоврядування, посадові особи яких отримують заробітну плату за рахунок коштів місцевих бюджетів.

Статтею 63 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (від 21 травня 1997 року № 280/97-ВР; публікації документів: Офіційний вісник України — 1997 р., № 25, стор. 20, код акту 1051/1997; Голос України від 12.06.1997; Урядовий кур'єр від 14.06.1997; Відомості Верховної Ради України від 25.06.1997 — 1997 р., № 24, стаття 170) закріплено, що доходи місцевих бюджетів формуються за рахунок власних, визначених законом, джерел та закріплених у встановленому законом порядку загальнодержавних податків, зборів та інших обов'язкових платежів. Склад доходів місцевих бюджетів визначається Бюджетним кодексом України та законом про Державний бюджет України.

Доходи місцевого бюджету спрямовуються на утримання освіти, культури, соціального захисту населення, апаратів управління, житлово-комунального господарства, виконання програм життєзабезпечення міста.

Заробітна плата працівників органів місцевого самоврядування з державного бюджету не дотується, тому зазначені норми встановлюють обмеження щодо використання органами місцевого самоврядування власних коштів та обмеження прав посадових осіб місцевого самоврядування.

На підставі викладеного, керуючись пунктом 2 статті 150 Конституції України, пунктом 4 статті 13, статтями 39, 41 Закону України «Про Конституційний Суд України»,

ПРОСИМО:

Надати офіційне тлумачення положенням абзацу 1 частини 10 розділу III «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України» від 28 грудня 2014 року № 76-VIII.

Міський голова

В.М. Сліпцов

Секретар міської ради

Ю.М.Євсіков

Голова постійної комісії
з планування, бюджету та фінансів

І.А.Рибак

Голова постійної комісії
з питань депутатської діяльності,
законності, захисту прав громадян

В.І.Стефаненко

Голова постійної комісії
із соціального захисту населення,
охорони здоров'я та навколишньої середовища

С.Д.Лубинець

Голова постійної комісії
з освіти, культури, спорту
й молодіжної політики

Л.Ф.Отченашенко

Голова постійної комісії
з промисловості, транспорту,
зв'язку та комунального господарства

В.Д.Герг

Голова постійної комісії
із соціально-економічного розвитку,
інвестиційної та регуляторної політики,
розвитку малого й середнього бізнесу

О.Г.Коваленко