



"*ЛР 02*" 20*15* р. № *02-ВЛХ-193*

на № \_\_\_\_\_

**Голові Конституційного Суду України  
п. Ю. БАУЛІНУ**

*вул. Желянська, 14, м. Київ, 01033*

*Щодо скерування копії рішення*

**Шановний Юрію Васильовичу!**

Львівська обласна рада скерує Вам належно завірену копію рішення обласної ради від 17 лютого 2015 № 1297 "Про звернення до Конституційного Суду України - з конституційним поданням щодо офіційного тлумачення окремих положень Конституції України та законів України".

Додаток: копія рішення Львівської обласної ради на 6 арк. в 1 прим.

**З повагою  
голова обласної ради**

**Петро КОЛОДІЙ**

*І. Шукалович  
2-999-820*



# Копія

УКРАЇНА

ЛЬВІВСЬКА ОБЛАСНА РАДА

XXXIII сесія VI-го скликання

**РІШЕННЯ** № 1297

від « 17 » ЛЕГКОГО 2015 р.  
м. Львів

**Про звернення до Конституційного Суду  
України з конституційним поданням щодо  
офіційного тлумачення окремих положень  
Конституції України та законів України**

Керуючись пунктом 2 статті 150 Конституції України, статтями 13, 41 Закону України "Про Конституційний Суд України", частиною другою статті 43 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні"; враховуючи висновок постійної комісії з питань екології, природних ресурсів та рекреації, Львівська обласна рада

**ВИРШИЛА:**

1. Звернутися з конституційним поданням до Конституційного Суду України щодо необхідності офіційного тлумачення пункту 3 частини першої статті 9-1 Кодексу про надра України, абзацу другою частини одинадцятої статті 4-1 Закону України "Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності" та абзацу другого пункту 9 Постанови Кабінету Міністрів України від 30.05.2011 № 615 "Про затвердження Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами" (конституційне подання додається).
2. Рішення обласної ради з конституційним поданням скерувати на адресу Конституційного Суду України після набрання ним чинності, у порядку, визначеному статтею 69 Регламенту Львівської обласної ради VI скликання.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію з питань екології, природних ресурсів та рекреації.

Голова обласної ради

**З ОРИГІНАЛОМ ЗГІДНО:**  
Радник з питань протоколювання  
організаційного відділу  
М.Гараздівська \_\_\_\_\_  
(підпис)



Петро КОЛОДІЙ

## КОНСТИТУЦІЙНЕ ПОДАННЯ

про офіційне тлумачення пункту 3 частини першої статті 9-1 Кодексу про надра України, абзацу другої частини одинадцятої статті 4-1 Закону України "Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності" та абзацу другого пункту 9 Постанови Кабінету Міністрів України від 30.05.2011 № 615 "Про затвердження Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами"

Згідно із статтею 147 Конституції України, Конституційний Суд України є єдиним органом конституційної юрисдикції в Україні.

Пунктом 4 частини першої статті 13 Закону України "Про Конституційний Суд України" встановлено, що Конституційний Суд України приймає рішення та дає висновки у справах щодо офіційного тлумачення Конституції та законів України.

Відповідно до статей 147, 150 Конституції України, статей 13, 39, 41 Закону України "Про Конституційний Суд України", суб'єкт права на конституційне подання – Львівська обласна рада звертається до Конституційного Суду України щодо надання офіційного тлумачення пункту 3 частини першої статті 9-1 Кодексу про надра України, абзацу другої частини одинадцятої статті 4-1 Закону України "Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності" та абзацу другого пункту 9 Постанови Кабінету Міністрів України від 30.05.2011 № 615 "Про затвердження Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами".

Підставою для конституційного подання щодо офіційного тлумачення окремих статей Конституції України та положень законів України є практична необхідність в офіційному тлумаченні зазначених положень Кодексу про надра України, Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо скорочення кількості документів дозвільного характеру" та Постанови Кабінету Міністрів України від 30.05.2011 № 615 "Про затвердження Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами".

У зв'язку з цим, Львівська обласна рада вважає за необхідне надати правове обґрунтування практичної необхідності в офіційному тлумаченні вищевказаних законодавчих положень.

Відповідно до статті 16 Кодексу про надра України, спеціальні дозволи на користування надрами надаються переможцям аукціонів, крім випадків, визначених Кабінетом Міністрів України, центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр. Порядок проведення аукціонів з продажу спеціальних дозволів на користування надрами та порядок їх надання встановлюються Кабінетом Міністрів України.

Надання надр у користування, за винятком надання надр на умовах угод про розподіл продукції, погоджується заявником з відповідними обласними радами – на користування ділянками надр з метою геологічного вивчення, розробки родовищ корисних копалин загальнодержавного значення, а також для цілей, не пов'язаних з видобуванням корисних копалин.

Згідно із статтею 9-1 Кодексу про надра України, до компетенції обласних рад належить погодження надання надр у користування з метою геологічного вивчення і розробки родовищ корисних копалин загальнодержавного значення, а також для цілей, не пов'язаних з видобуванням корисних копалин.

Законом України від 09.04.2014 "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо скорочення кількості документів дозвільного характеру" внесено зміни до Кодексу про надра України та Закону України "Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності".

Зокрема, підпунктом 1 пункту 1 розділу I Закону від 09.04.2014 вилучено слова "клопотань про" в статті 9-1 Кодексу про надра України. Внаслідок цього формулювання законодавчої норми звучить таким чином: "до компетенції обласних рад належить погодження надання надр у користування з метою геологічного вивчення і розробки родовищ корисних копалин загальнодержавного значення, а також для цілей, не пов'язаних з видобуванням корисних копалин." Як зазначено вище, надання надр у користування, що підтверджується відповідним спеціальним дозволом, здійснюється Державною службою геології та надр України.

Також внесено зміни у статтю 4-1 Закону України "Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності" та доповнено її таким абзацом:

"Дії щодо одержання погоджень, висновків та інших документів, необхідних для видачі документа дозвільного характеру, вчиняються дозвільним органом, що оформляє документ дозвільного характеру, без залучення суб'єкта господарювання."

Як вбачається із пояснювальної записки до проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо скорочення кількості документів дозвільного характеру" першого заступника глави адміністрації Президента України . І. Акімової, - дозвільний орган, що оформляє документ дозвільного характеру, здійснює всі необхідні дії щодо одержання погоджень, висновків та інших документів, необхідних для видачі документа дозвільного характеру самостійно, без участі заявника.

Те ж саме підтверджується висновком Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України від 29.08.2013 на проект Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо скорочення кількості документів дозвільного характеру": "У проекті пропонується також встановити вимогу, за якою дозвільний орган, що оформляє документ дозвільного характеру, здійснює всі необхідні дії щодо одержання погоджень, висновків та інших документів, необхідних для видачі документа дозвільного характеру, без залучення суб'єкта господарювання".

Відповідно до абзацу третього статті 1 Закону України "Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності", дозвільні органи – органи виконавчої влади, державні колегіальні органи, органи місцевого самоврядування, їх посадові особи, уповноважені відповідно до закону видавати документи дозвільного характеру.

Згідно із Указом Президента України від 06.04.2011 № 391/2011 "Про Положення про Державну службу геології та надр України", Державна служба геології та надр України є центральним органом виконавчої влади і, відповідно до покладених на неї завдань, видає в установленому порядку спеціальні дозволи.

Спеціальні дозволи на користування надрами є дозвільними документами, що підтверджується положеннями Закону України "Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності".

Суб'єкт господарювання – зареєстрована в установленому законодавством порядку юридична особа незалежно від її організаційно-правової форми та форми власності, яка провадить господарську діяльність, крім органів державної влади та

органів місцевого самоврядування (стаття 1 Закону України "Про ліцензування певних видів господарської діяльності").

Як вбачається із вищезазначеного, дії, спрямовані на отримання погодження обласної ради, повинна вчиняти Державна служба геології та надр України – як дозвільний орган, без залучення суб'єкта господарювання.

Відповідно до частини третьої Прикінцевих положень Закону України від 09.04.2014 № 1193-VII, Кабінетові Міністрів України доручено в тримісячний строк з дня набрання чинності цим Законом привести свої нормативно-правові акти у відповідність із Законом.

Це, зокрема, стосується Постанови Кабінету Міністрів України від 30.05.2011 № 615 "Про затвердження Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами", окремі положення якої (наприклад, пункт 9) очевидно суперечать нормам Закону України від 09.04.2014 № 1193-VII "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо скорочення кількості документів дозвільного характеру".

Однак при цьому ні вищевказаним Законом України, ні жодним іншим нормативно-правовим актом не встановлено, що органи державної влади та суб'єкти господарювання, до приведення у відповідність нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України, повинні продовжувати керуватися тими нормами підзаконних актів, які суперечать Законом України від 09.04.2014 № 1193-VII.

Згідно із абзацом дев'ятим пункту 1 листа Міністерства юстиції України від 30.01.2009, у випадку суперечності норм підзаконного акта нормам закону слід застосовувати норми закону, оскільки він має вищу юридичну силу.

Відтак, одночасне застосування положень статті 9-1 Кодексу про надра України, абзацу другого частини одинадцятої статті 4-1 Закону України "Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності та абзацу другого пункту 9 Постанови Кабінету Міністрів України від 30.05.2011 № 615 "Про затвердження Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами" створює суперечності в реалізації процедури отримання в органах місцевого самоврядування погоджень надання надр у користування.

Відповідно до частини третьої статті 24 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 147, 150 Конституції України, статтями 13, 39, 41 Закону України "Про Конституційний Суд України" та частиною другої статті 43 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", Львівська обласна рада

**ПРОСИТЬ:**

Здійснити офіційне тлумачення пункту 3 частини першої статті 9-1 Кодексу про надра України, абзацу другого частини одинадцятої статті 4-1 Закону України "Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності" та абзацу другого пункту 9 Постанови Кабінету Міністрів України від 30.05.2011 № 615 "Про затвердження Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами" щодо порядку отримання погодження надання надр у користування.

Прийнято на XXXIII сесії

Львівської обласної ради

VI скликання

17 лютого 2015 року