



ДЕПУТАТ ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ



Експерт Громадської ради при Харківській
обласній державній адміністрації

СКОЧКО СЕРГІЙ АНАТОЛІЙОВИЧ

Харківська обл., Зміївський р-н, м. Зміїв, шосе Пролетарське, 27 Тел: (095) 915-36-09

Вих № 35/04 від 26.04 2016 р.

Конституційному Суду
України

На № _____ від _____ 20__ р.

Конституційне звернення з питань надання висновку

У відповідності до статті 43 Закону України «Про Конституційний Суд України» суб'єктами права на конституційне звернення з питань дачі висновків Конституційним Судом України у випадку, передбаченому пунктом 4 статті 13 цього Закону, є громадяни України, іноземці, особи без громадянства та юридичні особи.

Відповідно до статті 8 Конституції України – Конституція України має найвищу юридичну силу. Закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй. Норми Конституції України є нормами прямої дії. Звернення до суду для захисту конституційних прав і свобод людини і громадянина безпосередньо на підставі Конституції України гарантується.

Відповідно до Статті 140 Конституції України місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.

Прошу надати висновок щодо відповідності Конституції України (конституційності) Закону України «Про органи самоорганізації населення» та Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», так-як Конституцією України передбачено:

1. Статтею 142. Матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, а також об'єкти їхньої спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад.

2. Статтею 143. Територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування управляють майном, що є в комунальній власності; затверджують програми соціально-економічного та культурного розвитку і контролюють їх виконання; затверджують бюджети відповідних адміністративно-територіальних одиниць і контролюють їх виконання; встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону; забезпечують проведення місцевих референдумів та реалізацію їх результатів;

утворюють, реорганізують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.

3. Статтею 8. – Конституція України має найвищу юридичну силу. Закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй. Норми Конституції України є нормами прямої дії. Звернення до суду для захисту конституційних прав і свобод людини і громадянина безпосередньо на підставі Конституції України гарантується.

4. Стаття 140. Місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.

5. Україна є республікою. Носієм суверенітету і єдиним джерелом влади в Україні є народ. Народ здійснює владу безпосередньо і через органи державної влади та органи місцевого самоврядування.

Але в Законі України «Про органи самоорганізації населення» зазначається:

1. Частиною 1 Статті 15. Сільська, селищна, міська, районна у місті (у разі її створення) рада може додатково наділяти частиною своїх повноважень орган самоорганізації населення з одночасною передачею йому додаткових коштів, а також матеріально-технічних та інших ресурсів, необхідних для здійснення цих повноважень, здійснює контроль за їх виконанням.

2. Статтею 9. Порядок надання дозволу на створення органу самоорганізації населення. Дозвіл на створення органу самоорганізації населення надається сільською, селищною, міською, районною у місті (у разі її створення) радою.

Розтлумачте та надайте будь ласка інформацію, чи відповідає Стаття 9 «Порядок надання дозволу на створення органу самоорганізації населення» ЗУ «Про органи самоорганізації населення» вимогам статті. 5 Конституції України «... Носієм суверенітету і єдиним джерелом влади в Україні є народ. Народ здійснює владу безпосередньо і через органи державної влади та органи місцевого самоврядування»

Чи повинні громадяни України, які брали участь у зборах не менше половини жителів відповідної території чи місця проживання, та які мають право голосу, які протокольні на цих зборах прийняли рішення здійснювати владу безпосередньо (відповідно до ст. 5 Конституції України), протокольні проголосували та затвердили ініціативну групу по організації і підготовці проведення загальних зборів громадян по створенню Органу самоорганізації населення як представницького органу місцевого самоврядування, звертатися до органів місцевого самоврядування (сільської, селищної, міської ради) як до представників влади за дозволом на створення органу самоорганізації

населення – будинкового комітету як того що вимагає Стаття 9 «Порядок надання дозволу на створення органу самоорганізації населення» ЗУ «Про органи самоорганізації населення».

В той же час в Законі України «Про місцеве самоврядування в Україні» зазначається:

1. Статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» територіальна громада - жителі, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об'єднання жителів кількох сіл, що мають єдиний адміністративний центр.

2. Підпунктом 2 Частини 9 Статті 60. Сільські, селищні, міські, районні в місті (у разі їх створення) ради можуть дозволяти за ініціативою жителів створювати будинкові, вуличні, квартальні та інші органи самоорганізації населення і наділяти їх частиною власної компетенції, фінансів, майна.

3. Частиною 3 Статті 16. Матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у комунальній власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, а також об'єкти їхньої спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад.

4. Підпункт 11 Частини 4 Статті 42. Повноваження сільського, селищного, міського голови. Скликає загальні збори громадян за місцем проживання.

Сільські, селищні, міські голови можуть скликати загальні збори громадян за місцем проживання лише в тих населених пунктах де оформлені у відповідності до Конституції України територіальні громади, територіальні громади як первинний суб'єкт місцевого самоврядування. Але населенні пункти де територіальні громади не оформлені (в населених пунктах не були проведені загальні збори/конференції громадян України, які постійно проживають на відповідній території та мають право безпосередньої участі у вирішенні питань, віднесених до відання місцевого самоврядування, а у даному випадку оформлення територіальних громад як первинних суб'єктів місцевого самоврядування, де не були обрані ні голови ні старости, не прийняті на цих загальних зборах/конференціях статuti відповідних територіальних громад) як первинні суб'єкти місцевого самоврядування, то і відповідно основних носіїв функцій і повноважень як первинних суб'єктів місцевого самоврядування не існує – не створено. Як тоді в такому випадку бути? Хто скликає загальні збори громадян за місцем проживання? Відповідь одна, ініціативна група громадян – мешканців населеного пункту – для оформлення територіальної громади як первинного суб'єкту місцевого самоврядування. Місцева ініціатива громадян присутніх на таких зборах оформлюється за Конституцією України протокольно. Протокол підписується головою та секретарем що обрані на зборах громадян.

Прошу розтлумачити та повідомити чи відповідає Конституції України (конституційності) Закон України «Про органи самоорганізації населення» та Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», а саме ст. 5 в якій зазначається що «...Носієм суверенітету і єдиним джерелом влади в Україні є народ. Народ здійснює владу безпосередньо...».

У вирішенні даного питання прошу не відмовити відповідно до Конституції України.

З повагою до Вас.

**Депутат Зміївської міської ради,
Експерт ГР при ХОДА**

С.А. Скочко