



УКРАЇНА
ПІЩАНСЬКА РАЙОННА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ВІННИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ

24700, смт. Піщанка, вул. Леніна, 36, тел. 2-14-63, факс 2-24-09
<http://www.pischanka-rda.gov.ua> E-mail: rda_pichanka@ukrpost.ua Код ЄДРПОУ 04051081

Конституційний Суд України
Голови Піщанської районної
державної адміністрації
Десятника Петра Петровича
24700 Вінницька область
Піщанський район
смт.Піщанка, вул.Леніна, 36

КОНСТИТУЦІЙНЕ ЗВЕРНЕННЯ
про офіційне тлумачення статей 43, 60 Закону України «Про місцеве
самоврядування в Україні», статей 19, 29 Закону України «Про місцеві
державні адміністрації»

Керуючись п.2 ст. 150 Конституції України, п.4 ст. 13, 42, 43 Закону України
«Про Конституційний Суд України»,

Просимо Конституційний Суд України:

Надати офіційне тлумачення статей 43, 60 Закону України «Про місцеве
самоврядування в Україні» (Відомості Верховної Ради України (ВВР), 1997, №
24, ст. 170), статей 19, 29 Закону України «Про місцеві державні адміністрації»
(Відомості Верховної Ради України (ВВР), 1999, № 20-21, ст. 190), щодо
роз'яснення повноважень райдержадміністрації та районної ради по
управлінню майном спільної власності територіальних громад району. А
саме:

Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»:

Стаття 43. Питання, які вирішуються районними і обласними радами
виключно на їх пленарних засіданнях

Частина 1. Виключно на пленарних засіданнях районної, обласної ради вирішуються такі питання:

(...);

пункт 7 заснування засобів масової інформації відповідної ради, призначення і звільнення їх керівників;

(...);

пункт 19 вирішення за дорученням відповідних рад питань про продаж, передачу в оренду, концесію або під заставу об'єктів комунальної власності, які забезпечують спільні потреби територіальних громад і перебувають в управлінні районних, обласних рад, а також придбання таких об'єктів в установленому законом порядку;

пункт 20 вирішення в установленому законом порядку питань щодо управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, що перебувають в управлінні районних і обласних рад; призначення і звільнення їх керівників;

(...);

пункт 27 прийняття рішень щодо делегування місцевим державним адміністраціям окремих повноважень районних, обласних рад;

(...);

пункт 32 надання згоди на передачу об'єктів з державної власності у спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст та прийняття рішень про передачу об'єктів права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні районних, обласних рад, у державну власність, а також щодо придбання об'єктів державної власності;

(...).

Стаття 60. Право комунальної власності

(...)

Частина 8. Право комунальної власності територіальної громади захищається законом на рівних умовах з правами власності інших суб'єктів. Об'єкти права комунальної власності не можуть бути вилучені у територіальних громад і передані іншим суб'єктам права власності без згоди безпосередньо територіальної громади або відповідного рішення ради чи уповноваженого нею органу, за винятком випадків, передбачених законом.

(...).

Закон України «Про місцеві державні адміністрації»:

Стаття 19. Повноваження в галузі управління майном, приватизації, сприяння розвитку підприємництва та здійснення державної регуляторної політики.

Місцева державна адміністрація:

пункт 1 (...) здійснює делеговані відповідною радою функції управління майном, що перебуває у спільній власності територіальних громад;

(...).

Стаття 29. Здійснення місцевими державними адміністраціями повноважень, делегованих їм обласними і районними радами.

Місцеві державні адміністрації здійснюють повноваження, делеговані їм обласними і районними радами відповідно до Конституції України в обсягах і межах, передбачених статтею 44 Закону України «Про місцеві державні адміністрації».

Предмет необхідного тлумачення:

- 1) Чи має право районна рада передати свої власні функції і повноваження райдержадміністрації.
- 2) Чи має право районна рада делегувати повноваження по управлінню майном спільної власності територіальних громад району райдержадміністрації без згоди територіальної громади.
- 3) Чи має право райдержадміністрація здійснювати повноваження, які суперечать Конституції України і не передбачені статтею 44 Закону України «Про місцеві державні адміністрації».

Обґрунтування необхідності в офіційному тлумаченні:

Офіційне тлумачення статей 43, 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 19, 29 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» є необхідним у зв'язку з наявністю спірних питань щодо встановлення меж функцій і повноважень Піщанської райдержадміністрації та Піщанської районної ради. Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про місцеві державні адміністрації» не містять чіткого розмежування повноважень місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування.

Рішенням 4 сесії районної ради 5 скликання від 15 листопада 2006 року № 39 затверджено перелік об'єктів спільної комунальної власності територіальних громад району та делегувала районній державній адміністрації виконання повноважень щодо управління об'єктами спільної власності територіальних громад району в галузях, згідно з додатком 2 даного рішення. На нашу думку рішення № 39 повністю відповідає законам України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про місцеві державні адміністрації».

Рішенням 5 сесії районної ради 5 скликання від 30 грудня 2006 року № 66 затверджено Положення про відділ спільної комунальної власності територіальних громад Піщанського району. Цей відділ займався управлінням майном спільної комунальної власності територіальних громад району, що перебувало в управлінні районної ради. Дане рішення також відповідає обом законам.

Рішенням 14 сесії 6 скликання від 03 жовтня 2012 року № 163 доповнено рішення № 39 в межах повноважень районної ради щодо управління спільної власності територіальних громад району. І до цього рішення питань немає.

Рішенням 22 сесії районної ради 6 скликання № 265 районна рада, на нашу думку, допускає ряд помилок:

По-перше, рішенням № 265 зазначено, що Піщанська районна державна адміністрація – орган, який уповноважений управляти майном спільної власності територіальних громад сіл, селищ Піщанського району (п.1.2.). Це суперечить 140, 142, 143 Конституції України.

По-друге, райдержадміністрації надаються повноваження по управлінню майном спільної власності територіальних громад сіл, селищ Піщанського району (п.2.2.), які на нашу думку суперечать статтям 43, 44, 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 29 Закону України «Про місцеві державні адміністрації».

Отже, саме з метою розмежування повноважень райдержадміністрації та районної ради, враховуючи актуальність цього звернення в світі законодавчої неврегульованості, необхідно надати офіційне тлумачення статей 43, 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 19, 29 Закону України «Про місцеві державні адміністрації».

Додатки:

1. Рішення 4 сесії районної ради 5 скликання від 15 листопада 2006 року № 39 «Про об'єкти спільної комунальної власності територіальних громад району».

2. Рішення 5 сесії районної ради 5 скликання від 30 грудня 2006 року № 66 « Про затвердження Положення про відділ спільної комунальної власності територіальних громад Піщанського району».
3. Рішення 14 сесії районної ради 6 скликання від 03 жовтня 2012 року № 163 «Про внесення доповнень до рішення 4 сесії районної ради 5 скликання від 15 листопада 2006 року № 39«Про об'єкти спільної комунальної власності територіальних громад району»».
4. Рішення 22 сесії районної ради 6 скликання від 04 жовтня 2013 року № 265 «Про повноваження в частині управління майном спільної власності територіальних громад сіл, селищ Піщанського району».

Конституційне звернення подається у 3-х примірниках.

27 січня 2016 року

**Голова районної
державної адміністрації**

П.Десятник