

Україна
ВАТ Харківський науково-
дослідний та проектно-
конструкторський
інститут

«ЕНЕРГОПРОЕКТ»

61003, Україна, Харків-3, Московський пр. 10/12,

Телефон (057) 731-17-88,

Факс (057) 731-40-49,

E-mail office@energoproekt.com.ua,

www.energoproekt.com.ua



Україна
ОАО Харьковський науково-
дослідницький і
проектно-конструкторський
інститут

«ЭНЕРГОПРОЕКТ»

61003, Україна, Харків-3, Московський пр. 10/12,

Телефон: (057) 731-17-88,

Факс: (057) 731-40-49,

E-mail office@energoproekt.com.ua,

www.energoproekt.com.ua

«17» жовтня 2014 року вих. № 22110-4982

До Конституційного Суду України

01033, Україна, м. Київ вул. Жиланська, 14

Ел. адреса: inbox@ccu.gov.ua

повна назва та місцезнаходження
юридичної особи:

**Відкритого акціонерного товариства
«Харківський науково-дослідний та
проектно-конструкторський інститут
«Енергопроект»**

Код згідно ЄДРПОУ 14078902

61003, Україна, м. Харків, пр. Московський, 10/12

E-mail: office@energoproekt.com.ua,

www.energoproekt.com.ua

тел. для зв'язку: (057) 730-48-61, 731-17-88,
731-40-49, 730-47-15

відомості про представника юридичної
особи за законом:

Бадзим Павло Сергійович

Голова правління – директор інституту
(призначений на посад згідно протоколу
позачергових загальних зборів акціонерів
від 16.09.2009 року, наказу № 372/к від
21.09.2009 року)

КОНСТИТУЦІЙНЕ ЗВЕРНЕННЯ

Письмове клопотання

про необхідність офіційного тлумачення статті 31 Закону України

**«Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2014 рік»
від 31 липня 2014 року № 1622-VII**

**з метою забезпечення реалізації чи захисту конституційних прав та свобод людини і
громадянина, а також прав юридичної особи**

Статтею 31 Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2014 рік» від 31 липня 2014 року № 1622-VII (офіційне опублікування *Голос України*, 2014, 08, 02.08.2014 року № 146, частково *Урядовий кур'єр*, 2014, 08, 09.08.2014 року № 144, частково *Офіційний вісник України*, 2014, № 63 (15.08.2014 року), ст. 1733 *Відомості Верховної Ради України*, 2014, № 35 (29.08.2014 року), ст. 1180) встановлено, що **перевірки підприємств, установ та організацій, фізичних осіб - підприємців контролюючими органами (крім Державної фіскальної служби України) здійснюються протягом серпня - грудня 2014**

року виключно з дозволу Кабінету Міністрів України або за заявкою суб'єкта господарювання щодо його перевірки (Додаток № 2).

Згідно частини 1, 3, 4 статті 363 Господарського кодексу України від 16 січня 2003 року № 436-IV (офіційне опублікування Офіційний вісник України, 2003, № 11 (28.03.2003 року), ст. 462 Відомості Верховної Ради України, 2003, № 18 (02.05.2003 року), ст. 144 Відомості Верховної Ради України, 2003, № 19-20 (16.05.2003 року), ст. 144 Відомості Верховної Ради України, 2003, № 21-22 (30.05.2003 року), ст.144) **аудит визначається як перевірка** публічної бухгалтерської звітності, обліку, первинних документів та іншої інформації щодо фінансово-господарської діяльності суб'єктів господарювання з метою визначення достовірності їх звітності, обліку, його повноти і відповідності законодавству та встановленим нормативам. **Державний фінансовий аудит** є різновидом державного фінансового контролю і **полягає у перевірці** та аналізі фактичного стану справ щодо законного та ефективного використання державних чи комунальних коштів і майна, інших активів держави, правильності ведення бухгалтерського обліку і достовірності фінансової звітності, функціонування системи внутрішнього контролю. Державний фінансовий аудит здійснюється Рахунковою палатою та органами державного фінансового контролю відповідно до законів (Додаток № 3).

Положенням про Державну фінансову інспекцію України, затвердженим Указом Президента України № 499/2011 від 23.04.2011 року (офіційне опублікування Офіційний вісник України, 2011, № 31 (04.05.2011 року), ст. 1325 Офіційний вісник Президента України, 2011, № 13 (05.05.2011 року), ст. 661 Урядовий кур'єр, 2011, 05, 17.05.2011 року № 87), зазначено, що Державна фінансова інспекція України (Держфінінспекція України) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів України (далі - Міністр), входить до системи органів виконавчої влади і забезпечує реалізацію державної політики **у сфері державного фінансового контролю** (Додаток № 4).

Відповідно до статті 2 Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні» від 26 січня 1993 року № 2939-XII (офіційне опублікування Голос України, 1993, 03, 02.03.1993 року № 39 Відомості Верховної Ради України, 1993, № 13 (30.03.93 року), ст.110 Урядовий кур'єр, 1993, 03, 04.03.93 року № 33 - 34) головними завданнями органу державного фінансового контролю є: здійснення державного фінансового контролю за використанням і збереженням державних фінансових ресурсів, необоротних та інших активів, правильністю визначення потреби в бюджетних коштах та взяттям зобов'язань, ефективним використанням коштів і майна, станом і достовірністю бухгалтерського обліку і фінансової звітності у міністерствах та інших органах виконавчої влади, державних фондах, фондах загальнообов'язкового державного соціального страхування, бюджетних установах і суб'єктах господарювання державного сектору економіки, а також на підприємствах, в установах та організаціях, які отримують (отримували у періоді, який перевіряється) кошти з бюджетів усіх рівнів, державних фондів та фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування або використовують (використовували у періоді, який перевіряється) державне чи комунальне майно (далі - підконтрольні установи), за дотриманням законодавства на всіх стадіях бюджетного процесу щодо державного і місцевих бюджетів, дотриманням законодавства про державні закупівлі, діяльністю суб'єктів господарської діяльності незалежно від форми власності, які не віднесені законодавством до підконтрольних установ, за рішенням суду, винесеним на підставі подання прокурора або слідчого для забезпечення розслідування кримінальної справи. **Державний фінансовий контроль забезпечується** органом державного фінансового контролю через **проведення державного фінансового аудиту, перевірки державних закупівель та інспектування...**» (Додаток № 5).

Стаття 3 Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні» від 26 січня 1993 року № 2939-XII (джерела офіційного опублікування

зазначені вище) визначає, що **«Державний фінансовий аудит є різновидом державного фінансового контролю і полягає у перевірці та аналізі органом державного фінансового контролю фактичного стану справ щодо законного та ефективного використання державних чи комунальних коштів і майна, інших активів держави, правильності ведення бухгалтерського обліку і достовірності фінансової звітності, функціонування системи внутрішнього контролю. Результати державного фінансового аудиту та їх оцінка викладаються у звіті»** (Додаток № 6).

Відповідно до Порядку проведення Державною фінансовою інспекцією, її територіальними органами державного фінансового аудиту діяльності суб'єктів господарювання, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України № 361 від 25.03.2006 року (офіційне опублікування Урядовий кур'єр, 2006, 05, 05.05.2006 року № 84 Офіційний вісник України, 2006, № 13 (12.04.2006 року), ст. 868), **державний фінансовий аудит «...полягає у перевірці та аналізі діяльності, фактичного стану справ щодо законного та ефективного використання державних чи комунальних коштів і майна, інших активів держави, правильності ведення бухгалтерського обліку і достовірності фінансової звітності, функціонування системи внутрішнього контролю суб'єктів господарювання державного сектору економіки, а також інших суб'єктів господарювання, що отримують (отримували в період, який перевіряється) кошти з бюджетів усіх рівнів та державних фондів або використовують (використовували у період, який перевіряється) державне чи комунальне майно (далі - аудит)...»** (Додаток № 7).

Необхідність в офіційному тлумаченні положень статті 31 Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2014 рік» пов'язана з тим, що з однієї сторони аудит – це окрема форма державного фінансового контролю, щодо якої визначено окремий механізм його здійснення. З іншої сторони, державний фінансовий аудит – це перевірка та аналіз діяльності окремих суб'єктів господарювання.

У зв'язку з цим, виникає питання щодо поширення положень статті 31 Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2014 рік» на проведення державного фінансового аудиту.

Відповідно до вимог статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Неоднозначне застосування положень статті 31 Закону може призвести до порушення прав юридичної особи, передбачених ст. 94 Цивільного кодексу України.

Враховуючи викладене вище, керуючись статтями 42, 43, 94 Закону України «Про Конституційний Суд України» Відкрите акціонерне товариство «Харківський науково - дослідний та проектно-конструкторський інститут «Енергопроект» просить дати офіційне тлумачення положень статті 31 Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2014 рік» в такому аспекті:

- 1. Чи є державний фінансовий аудит, як різновид державного фінансового контролю, перевіркою, яка з огляду на вимоги статті 31 Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2014 рік» повинна здійснюватися контролюючим органом, в тому числі – Державною фінансовою інспекцією України, її територіальними органами, протягом серпня - грудня 2014 року виключно з дозволу Кабінету Міністрів України або за заявкою суб'єкта господарювання щодо його перевірки?**
- 2. Чи розповсюджуються положення статті 31 Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2014 рік» на діяльність Державної фінансової інспекції України, її територіальні органи, як контролюючого органу?**

3. Чи розповсюджується вимога статті 31 Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2014 рік» на діяльність такого контролюючого органу як - Державна фінансова інспекція України, її територіальні органи в частині проведення державного фінансового аудиту фінансово-господарської діяльності, як перевірки підприємства, протягом серпня – грудня 2014 року виключно з дозволу Кабінету Міністрів України або за заявкою суб'єкта господарювання?

Додаток на 174 арк.:

**Голова правління
Директор інституту**

П.С. Бадзим