

Заявник: Московець Володимир Миколайович

КОНСТИТУЦІЙНЕ ЗВЕРНЕННЯ

Про застосування аналогії закону про зворотню дію в часі у законодавстві щодо Наказу Міністерства і соціальної політики від 18.11.2005 № 383 Зареєстровано в Міністерства юстиції України 1 грудня 2005 р. за N 1451/11731 до Постанови Ради Міністрів СРСР від 22.08.56 р. № 1173 та надання офіційного тлумачення „ муляр” та „камінщика”.

Я, Московець Володимир Миколайович р. н., житель с.
району області. З 01.09.1974р. по
31.07.1975 навчався в СІПГУ № 7, де здобув робітничу професію
« Муляр» (камінщик) згідно з архівною довідкою, виданою «
вищим професійним аграрним училищем» № 86 від 14.05. 2014 р. та довідки
від № 85 від 14.05.2014 р.

З 02.07. 1975 року я розпочав свою трудову діяльність в ПМК – 281, де
був прийнятий на посаду камінщиком 3 розряду по 1976р. З 18.11.1976 р по
20.08.1990 року працював в „ ПМК – 293” на посаді камінщик (муляр) 3
розряду.

26.05.2014 року, я звернувся в управління пенсійного фонду в
районі області для призначення пенсії на
пільгових умовах, Згідно з п. «б» ст. 13 Закону України «Про пенсійне
забезпечення» на пільгових умовах мають право на пенсію за віком
працівники, зайняті повний робочий день на роботах зі шкідливими і
важкими умовами праці, за Списком № 2 виробництв, робіт, професій, посад
і показників, затверджуваним Кабінетом Міністрів України, і за результатами
атестації робочих місць: чоловіки - після досягнення 55 років і при стажі
роботи не менше 25 років, з них не менше 12 років 6 місяців на зазначених
роботах. Чоловікам, які мають не менше половини стажу роботи зі
шкідливими і важкими умовами праці, пенсії на пільгових умовах

призначаються із зниженням віку, передбаченого ст. 12 цього Закону, на 1 рік за кожні 2 роки 6 місяців такої роботи.

Згідно Постанови КМУ від 22.08.1956 р. № 1173 дана посада „камінщик (муляр) не передбачена даною постановою, а лише 26.01.1991 р. № 10 Постановою КМУ СРСР була зазначена дана посада, що дає право на пільгову пенсію.

Але як свідчить із трудової книжки Московець В. М. працював з 1975 по 1990 р., де Згідно п. 8 ст. 8 ЦПК України, якщо спірні відносини не врегульовані законом, суд застосовує закон, що регулює подібні за змістом відносини (аналогія закону), а за відсутності такого – суд виходить із загальних засад законодавства (аналогія права).

Згідно КУ п. 2 ст. 58 ніхто не може відповідати за діяння, які на час їх вчинення не визнавалися законом. Закріплення названого принципу на конституційному рівні є гарантією стабільності суспільних відносин, у тому числі відносин між державою і громадянами, породжуючи у громадян впевненість у тому, що їхнє існуюче становище не буде погіршене прийняттям більш пізнього закону чи іншого нормативно-правового акта, що визначено в рішенні Конституційного суду від 13.05.1997р.

Згідно зі ст. 100 Закону про пенсійне забезпечення особам, які відпрацювали до набрання чинності цим Законом на роботах із шкідливими і важкими умовами праці, передбачених раніше діючим законодавством, пенсії за віком призначаються на таких умовах:
особам, які мають на день введення в дію цього Закону (01.01.92 р.) повний стаж на зазначених роботах, що давав право на пенсію на пільгових умовах, пенсії в розмірах, передбачених цим Законом, призначаються відповідно до вимог за віком і стажем, установлених раніше діючим законодавством;
особам, які не мають повного стажу роботи із шкідливими і важкими умовами праці, вік, необхідний для призначення пенсії відповідно до ст. 12 Закону про пенсійне забезпечення, знижується пропорційно наявному стажу в порядку, передбаченому статтями 13, 14 цього Закону, виходячи з вимог цього стажу, встановлених раніше діючим законодавством.

При визначенні права на пенсію за віком на пільгових умовах відповідно до ст. 100 Закону про пенсійне забезпечення застосовується Список № 2, затверджений постановою № 1173, та пільговий стаж при цьому зараховується до 01.01.92 р. Проведення атестації робочих місць у даному випадку не вимагається

Звернувшись із заявою від 24.02.2014 р. до Державного архіву області, про надання інформації, правонаступництва цієї організації для підтвердження трудового стажу в пересувній механізованій колоні № 281 у 1975 – 1976 рр.

Була отримана інформація на мій запит від 27.02.2014 р. № 06-15/М-56 , де як виявилось, що документи пересувної механізованої колоні № 281 у

Державному архіві області не зберігаються, але на підставі наказу Міністра сільського будівництва УРСР від 26 березня 1981 року № 67 була ліквідована пересувна механізована колона № 281 тресту «
», де обсяг будівельно-монтажних робіт передано ПМК № 72 тресту «
». Таким чином, ПМК № 72 стала правонаступником ПМК № 281 тресту «
. Звернувшись із заявою 27.02.2014 р. до «Пересувної механізованої колони 72», для того, щоб видали архівні довідки про трудовий стаж і архівні довідки по заробітній платі з 02.07.1975 р. по 1990 рр.

01.01.1976 р. що Московець В. М. дійсно працював камінщиком 3 розряду в «ПМК – 281». Отриманий лист від 27.02.2014 р. свідчить про те, що Пересувна механізована колона – 72», де ПМК -281 «
» була ліквідована в грудні 1981 р. і приєднана до ПМК -72, «
» в січні 1982р, і видати підтверджуючу довідку про трудовий стаж і довідки по заробітній платі неможливо, із – за відсутності архіву.

Згідно з п. 20 Порядку підтвердження наявного трудового стажу для призначення пенсій за відсутності трудової книжки або відповідних записів у ній, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12.08.1993 р. № 637, у випадках, коли в трудовій книжці відсутні відомості, що визначають право на пенсію на пільгових умовах або за вислугу років, установлені для окремих категорій працівників, для підтвердження спеціального стажу приймаються уточнюючі довідки підприємств або організацій.

Відповідно до Постанови від 12 серпня 1993 р. N 637 «Про затвердження Порядку підтвердження наявного трудового стажу для призначення пенсій за відсутності трудової книжки або відповідних записів у ній». Пунктами 1 та 6 даної Постанови передбачено, що основним документом, що підтверджує стаж роботи, є трудова книжка. На підставі п. 17 Постанови № 637 від 12.08.1993 р. за відсутності документів про наявний стаж роботи та неможливості їх одержання у зв'язку з воєнними діями, стихійним лихом, аваріями, катастрофами або іншими надзвичайними ситуаціями стаж роботи, який дає право на пенсію, встановлюється на підставі показань не менше двох свідків, які б знали заявника по спільній з ним роботі на одному підприємстві, в установі, тільки за цих причин управління Пенсійного фонду України може підтвердити трудовий стаж, а в разі відсутності архіву неможливо і тому згідно п.18 цієї постанови за відсутності документів про наявний стаж роботи і неможливості одержання їх внаслідок ліквідації підприємства, установи, організації або відсутності архівних даних з інших причин, ніж ті, що зазначені в пункті 17 цього Порядку, трудовий стаж встановлюється на підставі показань не менше двох свідків, які б знали заявника по спільній з ним роботі на одному підприємстві, в установі, організації (в тому числі колгоспі) або в одній системі і мали документи про свою роботу за час, стосовно якого вони підтверджують роботу заявника.

Підтверджуючу довідку про трудовий стаж, виписки із наказів, пільгову довідку про призначення пенсії «Пересувна механізована колона –

72», що стала правонаступником «ПМК – 281» не може надати довідки за періоди з 02.07.1975 по 01.01.1976 із – за відсутності архіву, так як архівні документи їм передали з 1982 року Згідно довідки № 10 від 27.02.2014 р.

Гр. Московець В. М. з 1976, 1977, 1980, 1981, 1982, 1983, 1984, 1985, 1986, 1987, 1988, 1989, 1990, я працював в « ПМК – 293 » на посаді камінщика 3 розряду; 25.04.2014 року я звернувся із заявою про видачу архівних довідок: про заробітну плату і виписок із наказів про підтвердження мого трудового стажу. Мені були надані архівні довідки районного трудового архіву від 12.05.2014 № 264, 12.05.2014 № 265; 12.05.2014 № 266, 12.05.2014 № 267, 12.05.2014 № 268, 12.05.2014 № 269, 12.05.2014 № 270, згідно з трудовою книжкою Московець Володимира Миколайовича 01.06.1959 р. н.

З 1977 по 1978 рр. працював в тресті «_____» на посаді камінщика 3 розряду згідно з трудовою книжкою. 03.05.1989 р. трест «_____» реорганізоване в Проектно промислово-будівельне об'єднання «_____» на підставі правління Укооспілки № 100 від 27.04.1989 р. 12.01.1993 р. на базі об'єднання «_____» створене Спільне підприємство «_____» проектно промислово - будівельне об'єднання «_____». На даний час архівні документи знаходяться на зберіганні в _____ облспоживспілці . Мій трудовий стаж підтверджується трудовою книжкою, архівними довідками, що видані _____ обласною спілкою споживчих товариств (облспоживспілка) від 19.02.2014 № 09-22, 20.02.2014 № 12, 20.02. 2014р № 13, 14.05.2014 р. № 47.

25 квітня 1978 року призваний на військову службу, яку проходив по 22 квітня 1980 року.

Прийшовши із Армії знову влаштувався в ПМК – 293 з 26.05.1980 і по 20.08.1990 р.

З 01.04.1991 і по сьогоднішній день я працюю в ТОВ «_____», де загальний трудовий стаж становить більше 30 років на підставі трудових книжок.

Трудового стажу для призначення пільгової пенсії у мене вистачає – це підтверджується : трудовою книжкою, архівними довідки із Зіньківського трудового архіву, архіву Полтавської (облспоживспілка), архівними довідками по заробітній платі.

Підставою для підтвердження трудового стажу, що дає право на пенсію за віком на пільгових умовах, є уточнююча довідка підприємств в яких _____, я працював камінщиком 3 розряду, а саме : в « ПМК – 293» за періоди з 1976 по 1977 , 1980, 1981, 1982, 1983, 1984, 1985, 1986, 1987, 1988, 1989, 1990 рр., з _____ 1977 по 1978 роки, з «ПМК – 281» 1975-1976 рр., яка надається відповідно до п. 20 Порядку підтвердження наявного трудового стажу для призначення пенсій за відсутності трудової книжки або відповідних записів у ній, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 12.08.93 р. № 637.

Підтверджуючу пільгову довідку про те, що Московець Володимир Миколайович 01.06.1959 р. н з 1976 по 1977, 1980, 1980, 1981, 1982, 1983, 1984, 1985, 1986, 1987, 1988, 1989, 1990 рр. дійсно працював камінщиком 3 розряду у бригаді в ПМК – 293 взяти неможливо, оскільки дана організація ліквідована на підставі судового рішення у зв'язку з визнанням її банкрутом, 12.04.2001, 21.04.2011, 7/90, господарським судом області, Згідно Витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців, що виданий Державною реєстраційною службою України від 22.01.2014 року за заявою Московець В. М. в трудовий архів надана архівна довідка про те, що я дійсно працював у бригаді камінщиком 3 розряду в « ПМК – 293» 1987, 1988, 1989, 1990 рр. що підтверджується архівними книгами і підтвердженням цього є копії з архівних книг (зокрема про виплату бригадирських), що підтверджується архівною довідкою від 16.05.2014 р. № 25 та копіями з архівних книг.

За період з 02.07.1975 по 01.01.1976 рр. в « ПМК – 281» неможливо взяти пільгову довідку, оскільки правонаступником якої стала - « Пересувна механізована колона – 72», де архівні справи не передалися. В тресті «» також неможливо взяти пільгову довідку, оскільки реорганізовано в Проектно промислово- будівельне об'єднання « на підставі постанови правління Укоопспілки № 100 від 27.04.1989 р. і до того ж відсутній запис в трудовій книжці щодо бригади.

Я звертаюся до суду в районі області для підтвердження, що гр. Московець В. М. дійсно працював у бригаді, але як виявилось, що запис у трудовій книжці щодо бригади відсутній, так як на той час вказували відомості в трудовій книжці, що Московець В. М. працював камінщиком 3 розряду. Зважаючи на те, що в трудовій книжці відсутній запис бригади, я не можу оформити пільгову пенсію, а тому звертається до суду із заявою про встановлення цього на підставі поданих документів з архівних установ, доказів з архівних книг, трудової книжки, що дійсно працював у бригаді гр. Московець В. М. 01.06.1956 р. н. на посаді камінщиком 3 розряду в «ПМК -293», в «ПМК -281», в тресті

Я, Московець В. М. звернувся до суду, в якому прошу визнати незаконним та дискримінаційним наказ Міністерства праці та соціальної політики України від 18.11.2005 року N 383 "Про затвердження Порядку застосування Списків N 1 і N 2 виробництв, робіт, професій, посад і показників при обчисленні стажу роботи, що дає право на пенсію за віком на пільгових умовах" з урахуванням змін, внесених наказом від 09.07.2009 року N 261, в частині, що стосується забезпечення рівних конституційних прав громадян України, передбачених ст. ст. 21, 22, 24, 43, 46, 50 Конституції України та ст. ст. 1, 2, 7, 23 Загальної декларації прав людини, та зобов'язання відповідача у розумний термін переглянути чинний Порядок застосування Списків N 1 і N 2 виробництв, робіт, професій, посад і показників при обчисленні стажу роботи, що дає право на пенсію за віком на пільгових умовах,

затверджений наказом Міністерства праці та соціальної політики України від 18.11.2005 року N 383, з метою усунення порушень конституційних прав та дискримінації громадян України.

Отже, саме з метою забезпечення реалізації та захисту конституційних прав громадян та права на пенсійне забезпечення взагалі, визначення вірного застосування зазначених норм матеріального і процесуального права, враховуючи актуальність цього звернення в світі чинне законодавство неврегульованості, щодо права на пільгове пенсійне забезпечення щодо посади камінщика (муляра 3 розряду) з 1975 по 1990 рр. У зв'язку з чим, я звертаюся до Конституційного суду України для надання докладних роз'яснень і тлумачень, чому чинний закон не може поширюватися на періоди 1975 -1990 рр., де органи управління Пенсійного фонду в Зіньківському районі відмовили мені у призначенні пільгової пенсії.

На підставі вищевикладеного, керуючись ст. 21, 22, 24, 43, 46, 58 КУ, ст. ст. 11, 15,16 п. 1,2,3 ЦК України, ст. ст. 3, п. 8 ст. 8, ЦПК, ст. ст. 13,14, 100 ЗУ « Про пенсійне забезпечення», Постановою Ради Міністрів СРСР від 22.08.56 р. № 1173., Постанова КМУ «Про затвердження Порядку підтвердження наявного трудового стажу для призначення пенсій за відсутності трудової книжки або відповідних записів у ній» від 12.08.93 р. № 637, ст. 1,2,7,23 Загальної декларації прав людини від 10.12.1948 р. ст. ст. 13, 38, 42, 43 ЗУ „ Про Конституційний Суд України”.

ПРОШУ:

- прийняти конституційне звернення до розгляду.

- дати офіційне тлумачення та роз'яснення таким поняттям, як: « камінщик» та « муляр» ;

- надати роз'яснення та офіційне тлумачення чи можлива зворотня дія у часі в законодавстві, а саме: чи можна застосовувати Наказ Міністерства соціальної політики від 18.11.2005 № 383 Зареєстровано в Міністерства юстиції України 1 грудня 2005 р. за N 1451/11731 до Постановою Ради Міністрів СРСР від 22.08.56 р. № 1173., щодо Списку № 2.

Документи , які додаються:

" 15 " февраль 2014 г.