

## Конституційний Суд України

Від Давиденка Гаврила Івановича

### Конституційне звернення

Про офіційне тлумачення положень пункту 5 частини I статті 13 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» від 29 жовтня 1993 року № 3551-XII щодо надання інвалідам війни 100- процентної знижки плати за користування комунальними послугами в частині використаної електричної енергії

Мені, інваліду війни II групи, як споживачу Публічне акціонерне товариство «Київенерго» (далі - Київенерго) на договірних засадах надає послуги у забезпеченні електроенергією. Проведення оплати за спожиту електроенергію регулюється нормативно-правовими актами державних органів у сфері електроенергетики України.

Згідно з п. 31 Правил користування електричною енергією для населення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.1999 року № 1387, споживач, який має право на встановлені законодавством пільги з оплати спожитої електричної енергії, повідомляє у письмовій формі електропостачальника про своє право на пільгу з посиланням на відповідний законодавчий акт. Пільгова оплата електричної енергії здійснюється з дня подання споживачем заяви.

Актом законодавства, на підставі якого за моєю заявою проводилась пільгова оплата електричної енергії, є Закон України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» від 29 жовтня 1993 року № 3551-XII (далі – Закон № 3551), за пунктом 5 частини I статті 13 якого інвалідам війни надається 100- процентна знижка плати за користування комунальними послугами (газом, електроенергією, іншими послугами) та скрапленням балонним газом для побутових потреб в межах середніх норм споживання.

Зазначені норми визначені постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.1996 року № 879 «Про встановлення норм користування житлово-комунальними послугами громадянами, які мають пільги щодо їх оплати» (далі Постанова №879). Нею передбачено, що громадянам, які відповідно до законодавства мають пільги щодо оплати житлово-комунальних послуг, з 1 серпня 1996 року зазначені пільги надаються в межах таких норм, зокрема, стосовно споживання електричної енергії на комунально-побутові потреби: у сільських і міських населених пунктах (крім будинків, які обладнано електричними плитами і електроопалювальними установками) у розмірі 75 кВт. год. на сім'ю з однієї-двох осіб на місяць, у тому числі, якщо обидва члени сім'ї мають право на знижку і додатково 15 квт. Год. на кожного іншого члена сім'ї, а також осіб, які не належать до членів сім'ї пільговика, але зареєстровані і проживають у зазначеному житловому приміщенні (будинку) і мають право на знижку плати, але не більше як 150 квт.год. на місяць.

Відповідно до цього, я при розрахунку за використану за місяць електроенергію звільнявся від плати за 75 квт. год., а спожиту понад цю норму оплачував за існуючими

тарифами. Це підтверджується абонентською книжкою, яка ведеться постачальником електроенергії в електронному вигляді та розміщена ПАТ «Київенерго» на його сайті, в якій зафіксовано, що Давиденку Г.І. як інваліду війни до лютого 2011 року надавалась передбачена законом пільга – знижка плати за використану за місяць електроенергію шляхом звільнення від оплати 75 квт. год. електроенергії і оплату решти використаної електроенергії за тарифами.

Таким чином, *до лютого 2011 року* положення пункту 5 частини I статті 13 Закону № 3551 про зазначену пільгу державними органами у сфері електроенергетики України *тлумачились як 100-процентна знижка плати за електричну енергію використану інвалідом війни за місяць.*

З введенням згідно з *постановами* Національної комісії регулювання електроенергетики України (далі НКРЕ) *від 13.01.2011 р. № 8*, зареєстрованої у Міністерстві юстиції України 17.01.2011р. за № 62/18800, з 01 лютого 2011 року 2-х ступеневого тарифу для проведення розрахунків за електроенергію окремо за її обсяги до 150 квт.год. і за обсяги від 151 квт.год. до 800 квт.год. на місяць, *та від 23.04.2012 р. за № 497*, яка зареєстрована у Міністерстві юстиції України 23.04.2012р. за № 598/20911, з 01 травня 2012 року 3-х ступеневого тарифу для проведення розрахунків за електроенергію, у тому числі за обсяги її понад 800 квт.год. на місяць відповідно за тарифами 0,2802 грн., 0,3648 грн., 0,9576 грн. за 1 квт.год., цей державний орган став інакше тлумачити положення закону, на підставі якого інвалідам війни надається пільга – знижка плати за використану електроенергію.

Відповідно до підпункту 2.2. пункту 2 Порядку застосування тарифів на електроенергію, затвердженого *постановою НКРЕ від 23.04.2012 року № 498*, зареєстрованою у Міністерстві юстиції України 23.04.2012р. за № 599/20912, за яким норми споживання електричної енергії населенням, установлені законодавством, у межах яких надаються пільги, *застосовуються до обсягів електричної енергії, спожитої від 0 квт.год. до встановленої норми*, передбачена Законом № 3551 100-процентна знижка плати за використану електроенергію в межах 75 квт.год. на місяць *стала застосовуватись до плати за обсяг електроенергії 150 квт.год., що підлягає оплаті за 1-ступеневим тарифом – 0,2802 грн.*

При проведенні розрахунку за використану електроенергію, як це підтверджується абонентською книжкою, яка ведеться постачальником електроенергії в електронному вигляді та розміщена ПАТ «Київенерго» на його сайті, з лютого 2011 року з обсягу електроенергії 150 квт.год., який оплачується за 1-ступеневим тарифом, 75 квт.год. надавались як пільга, 75 квт.год. оплачувалось за цим тарифом, а використана електроенергія понад цей обсяг – за підвищеними тарифами.

Наведене свідчить, що *державними органами* у сфері електроенергетики положення пункту 5 частини I статті 13 Закону № 3551 про надання інвалідам війни пільги – 100-процентної знижки плати за використані комунальні послуги (спожиту електроенергію) в межах встановлених норм, *в один час тлумачилось* як знижка плати за електроенергію, використану інвалідом війни за місяць, *в інший час* – як знижка плати за обсяг електроенергії, використаний в межах 150 квт.год., що підлягали оплаті за 1-ступеневим тарифом – 0,2802 грн. за 1 квт.год.

Проте, на моє переконання, тлумачення НКРЕ пільги як знижки плати за обсяг електроенергії 150 квт.год., що оплачується за 1-ступеневим тарифом, є неприйнятним. Адже пункт 5 частини I статті 13 Закону № 3551 чітко визначає, що інвалідам війни надається 100-процентна знижка плати за користування комунальними послугами (газом, електроенергією, іншими послугами) та скрапленим балонним газом для побутових потреб в межах середніх норм споживання і не передбачає *можливості обмеження цієї пільги застосуванням її до плати за певну частину використаних інвалідами війни комунальних послуг, в тому числі за частину використаної електроенергії.* При наданні як пільги 75 квт.год. електроенергії з обсягу 150 квт.год., що оплачується за 1-ступеневим тарифом, *звужується обсяг пільги.* При цьому

*зменшується* на 75 квт.год. оплата електроенергії за 1-ступеневим тарифом, але *одночасно збільшується* на цю кількість оплата електроенергії відповідно за 2-х і 3-х ступеневими тарифами, якщо її вжито в передбаченому цими тарифами обсязі.

Я споживаю електроенергії на рівні близько 300 квт.год. на місяць. *При первісному тлумаченні* положення пункту 5 частини I статті 13 Закону № 3551 з плати за використану електричну енергію мені надавалась пільгова норма 75 квт.год. безоплатно, а 225 квт.год. підлягали оплаті, з них 150 квт.год. за 1-ступеневим тарифом 0,2802 грн., що становить 42,03 грн., а 75 квт.год. – за 2-ступеневим тарифом 0,3648 грн., що становить 27,36 грн., **а разом 69,39 грн.**

*Після змін НКРЕ способу тлумачення* зазначеного положення Закону № 3551, з плати за ці 300 квт.год. використаної енергії відокремлюється плата за обсяг 150 квт.год., що оплачується за 1-ступеневим тарифом 0,2802 грн., з неї надаються пільгові 75 квт.год. (безоплатно), 75 квт.год. з цього ж обсягу підлягають оплаті за 1-ступеневим тарифом 0,2802 грн., що становить 21,02 грн., а інші 150 кв.год. підлягають оплаті за 2-ступеневим тарифом 0,3648 квт.год. , що становить 54,72 грн., **а разом – 75,74 грн.** А це свідчить, що *зміна тлумачення положення закону* про надану інвалідам війни пільгу – 100-процентну знижку плати за користування комунальними послугами *потягла за собою звуження обсягу цієї пільги щодо використаної електроенергії.*

*Вважаючи таку зміну неправомірною, я пред'явив позов до ПАТ «Київенерго» про визнання її неправомірною та відновлення становища, яке існувало до цього порушення.* На жаль, рішенням Печерського районного суду м. Києва від 02.01.2014р., яке залишене без змін ухвалою Апеляційного суду м. Києва від 26.02.2014р., у позові відмовлено з посиланням на те, що передбачену Законом № 3551 100-процентну знижку плати за користування комунальними послугами я одержую відповідно з Порядком, затвердженим постановою НКРЕ від 23.04.2012 р. № 498.

Ухвалою судді Вищого спеціалізованого суду України з розгляду цивільних і кримінальних справ від 12.05 2014 року мені відмовлено у порушенні касаційного провадження. *Ця ухвала оскарженню не підлягає та лишає мене права звертатись за захистом порушеного права до інших національних засобів правового захисту, крім конституційного звернення за офіційним тлумаченням положень пункту 5 частини I статті 13 України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» від 29 жовтня 1993 року № 3551-XII щодо надання інвалідам війни 100-процентної знижки за користування комунальними послугами в частині використаної електроенергії.*

Відповідно до ст. 94 Закону України «Про Конституційний Суд України» підставою для конституційного звернення щодо офіційного тлумачення Конституції України та законів України є наявність неоднозначного застосування положень Конституції України або законів України як судами України, так і іншими органами державної влади, якщо суб'єкт права на конституційне звернення вважає, що це може призвести або призвело до порушення конституційних прав і свобод, **а за ст. 3 Конституції України забезпечення прав і свобод людини є головним обов'язком держави.**

Вважаю, що у даному разі *наявна*, що порушує і моє право, *неоднозначність у застосуванні ( тлумаченні)* органами державної влади у сфері електроенергетики України положень п.5 частини I статті 13 України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» від 29 жовтня 1993 року № 3551-XII, на підставі якого інвалідам війни надана пільга – *100-процентна знижка плати за користування електричною енергією в межах норми 75 квт.год.* на місяць, визначеної постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.1996 року № 879 «Про встановлення норм користування житлово-комунальними послугами громадянами, які мають пільги щодо їх оплати».

Неоднозначне тлумачення цього положення Закону № 3551 підтверджується доданими до конституційного звернення матеріалами, зокрема, факт введення НКРЕ застосування цього положення до плати за використану електроенергію від 0 квт.год. до

75 квт.год. тобто до плати за обсяг електроенергії 150 квт.год., що оплачується за 1 ступеневим тарифом, підтверджується судовими рішеннями.

Тому, на підставі ст. 94 Закону України «Про Конституційний Суд України», прошу Конституційний Суд України дати офіційне тлумачення положення пункту 5 частини 1 ст. 13 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» № 3551 *щодо обсягу використаної інвалідом війни електроенергії (всієї чи певної частини), до плати за який застосовується знижка.*

Додаток:

18.11.2014 року

Г. І. Давиденко